

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. CREDITO, COOPERATIVE, COMMERCIO E  
TUTELA DEI CONSUMATORI

Oggetto: Approvazione documentazione tecnica per l'avvio da parte della PF “  
Provveditorato, Economato e Sicurezza sui luoghi di Lavoro” della procedura di  
affidamento del Servizio Gestione del Fondo Microcredito a lotto unico. Base  
d'appalto € 137.096,77 (IVA esclusa)

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il  
presente decreto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di  
emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto legislativo n. 118/2011 e  
s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di  
organizzazione e di personale della Regione;

VISTO l'art. 45 della L.R. 18/2021;

VISTA la L.R. n. 53 del 31.12.2020 concernente “Disposizioni per la formazione del bilancio  
2021/2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021);

VISTA la L.R. n. 54 del 31.12.2020 “Bilancio di previsione 2021/2023”;

VISTA la DGR 1674 del 30/12/2020 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di  
previsione 2021/2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del  
29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di Accompagnamento;” e ss.mm.ii

VISTA la DGR 1675 del 30/12/2020 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di  
previsione 2021/2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del  
29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023 ” e ss.mm.ii;

DECRETA

1. Di dare atto che il presente decreto è attuativo della DGR 1017 del 11/08/2021 e di  
ridurre conseguentemente il relativo accantonamento;



2. Di trasmettere in applicazione della DGR n. 237 del 26/02/2018 alla PF “ Provveditorato, Economato e Sicurezza sui luoghi di Lavoro” la procedura di affidamento finalizzata all’acquisizione del servizio di gestione del Fondo Microcredito – CPV 66113100-6;
3. di approvare la documentazione di gara inerente a lotto unico, per un importo complessivo a base di appalto di 137.096,77 euro, al netto di IVA, parte integrante del presente atto e di seguito indicata:
  - Allegato 1 – Relazione tecnica
  - Allegato 2 – Capitolato tecnico
  - Allegato 3 – Schema di offerta tecnica
  - Allegato 4 - Schema di offerta economica
  - Allegato 5 - Schema di contratto
4. di nominare quale Responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., Vela Alessia, funzionario della PF Credito Cooperative Commercio e Tutela dei Consumatori;
5. di costituire con successivo atto il gruppo di lavoro ai sensi della D.G.R. 1214/2020
6. di approvare ai sensi del D.Lgs. 50/2016 il seguente quadro economico comprensivo di tutte le voci di spesa:

Quadro economico		
Importo servizi		Euro
A1	importo base procedura	<b>137.096,77</b>
A2	Opzione di Rinnovo	76.900,00
A3	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI) - non previsti	-
TOTALE A (A1+A2+A3)		<b>213.996,77</b>
Somme a disposizione dell'amministrazione		
B1	Iva su A1 (22%)	<b>30.161,29</b>
B2	Iva su A2 (22%)	<b>16.918,00</b>
B3	incentivi su A1 (art 113 del D.lgs 50/2016 - DGR 1214/2020 - aliquota 2%)	<b>2.741,94</b>
B	TOTALE B	<b>49.821,23</b>
Totale A+B		<b>263.818,00</b>

7. di dare atto che, in ragione del principio della competenza finanziaria di cui all’art. 3 e all’allegato n.4/2 del d. lgs . n. 118/2011 e s.m.i. l’obbligazione di cui al presente atto, di importo pari ad € 170.000,00 (IVA 22% ed incentivi inclusi), risulterà esigibile nell’Annualità 2021;
8. di dare atto che, con riferimento all'obbligo di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s. m. non si rende necessario redigere il D.U.V.R.I e che di conseguenza si determinano pari a zero i costi della sicurezza derivanti dalla valutazione delle interferenze da imputare nella base di appalto;



9. Di dare atto che per l'appalto in oggetto non sono attive convenzioni C.O.N.S.I.P., di cui all'art. 26 della L. n. 488/1999, e non sono utilizzabili gli strumenti di acquisto attivabili presso la S.U.A.M.;

10 Di dare atto che l'onere derivante dalla procedura in oggetto, pari a complessivi € 170.000,00, è garantito in ragione del principio di esigibilità della spesa ai sensi del D.lgs 118/2011 e s.m.i dalle risorse messe a disposizione dalla L.R. 13/2021 e si assume prenotazione di impegno ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs 118/2011, a valere sul Bilancio 2021/2023, annualità 2021 come sotto riportato:

Capitolo	Descrizione	Tipologia	2021	TOTALE
2140110223		Importo a base d'asta + iva		167.258,06
		incentivi		2.741,94

Si specifica inoltre che trattasi di risorse regionali coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base;

- ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. n.118/2011 e s.m.i.
- ai Codici SIOPE di cui al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i;

Di pubblicare il presente decreto sul BUR della Regione Marche

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il presente decreto è pubblicato ai sensi dell'art. 4 della LR 28 luglio 2003, n. 14 sul sito [www.norme.marche.it](http://www.norme.marche.it) e sul Bollettino Ufficiale della Regione;

Il dirigente  
(Dott. Pietro Talarico)

Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### ***(normativa di riferimento)***

- Legge Regionale n. 13/2021 “Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al bilancio di previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19”. Art. 6
- Decreto Legislativo 13 agosto 2010, n. 141
- D.M. 17/10/2014 n. 176 - Disciplina del microcredito, in attuazione dell'art. 111, comma 5, del T.U.B.
- DGR n.1674 del 30/12/2020: “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021-2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.9 del 29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di accompagnamento”.
- DGR n.1675 del 30/12/2020: “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021/2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del 29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023”.
- L.R. 31 dicembre 2020, n. 53 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2021/2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021).
- DGR 823 del 28/06/2021 – “Attuazione della Deliberazione legislativa approvata dall'Assemblea legislativa regionale nella seduta del 22 Giugno 2021, n. 29 concernente “Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19”. Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale.”
- DGR 877 del 12/07/2021 - “Art. 9, L.R. 31 dicembre 2020, n. 54 - Art. 51, D. Lgs.118/2011 - Variazione compensativa al Bilancio Finanziario Gestionale 2021 – 2023”
- Nota ID 23541882 del 14/07/2021 Dirigente Servizio Attività Produttive, Lavoro E Istruzione- Autorizzazione all'utilizzo del Capitolo
- DGR 1017 del 11/08/2021 - L.R. 13/2021- Articolo 6 - Fondo per il Microcredito Imprenditoriale - Modalità attuative degli interventi finalizzati al sostegno alle imprese- € 4.000.000,00 Bilancio 2021-2023-Annualità 2021-2022
- DGR 578 del 10 maggio 2021- Art. 21 del D. Lgs. 50/2016 - Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16/01/2018 n. 14 – Modifica al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022 di competenza della Regione Marche approvato con DGR n. 329 del 22/03/2021



**(motivazione)**

La Regione Marche, a fronte della situazione economica e delle elevate difficoltà finanziarie che si trovano ad affrontare le unità imprenditoriali più piccole e fragili, intende promuovere e sviluppare programmi di microcredito, educazione finanziaria e cultura d'impresa nell'ottica di sostenere il tessuto economico e sociale della Regione, soprattutto in seguito all'epidemia sanitaria.

L'emergenza epidemiologica da Covid-19 in Italia ed in particolare nella nostra regione ha generato una situazione economica preoccupante con il rischio di vivere la recessione economica più grave dal 1948 ad oggi senza la possibilità di interventi economici adeguati e, ancor peggio, con i soli strumenti ordinari di finanza pubblica.

Conseguentemente, al fine di promuovere strumenti e misure che siano in grado di dare una risposta immediata e veloce a tale situazione di crisi, il Consiglio Regionale ha approvato la Legge Regionale n. 13 del 25/06/2021: "Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al bilancio di previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19".

Con la richiamata legge, all'art. 6 si è inteso sostenere la ripresa delle attività delle microimprese aventi sede legale sul territorio regionale attraverso l'attivazione di un Fondo per il Microcredito Imprenditoriale, in conformità al decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 141 e al D.M. 17/10/2014 n. 176 - Disciplina del microcredito, in attuazione dell'art. 111, comma 5, del T.U.B.

Questo intervento viene ad affiancarsi a quello attivato con la Legge Regionale 13/2020 e ad altri strumenti di accesso al credito disponibili in Regione per le piccole imprese, integrando il pacchetto degli strumenti a disposizione con una opportunità finalizzata maggiormente all'attenzione alla persona che intraprende, o continua a gestire una attività imprenditoriale.

Il microcredito è uno strumento finanziario che ha lo scopo di rispondere alle esigenze di inclusione finanziaria e sociale di coloro che presentano le maggiori difficoltà di accesso al credito tradizionale. Non si tratta semplicemente di un prestito di piccolo importo, ma di un'offerta integrata di servizi finanziari e non finanziari. Ciò che contraddistingue il microcredito dal credito ordinario è l'attenzione alla persona, che si traduce con l'accoglienza, l'ascolto e il sostegno ai beneficiari dalla fase pre-erogazione a quella post-erogazione, nonché la particolare attenzione prestata alla validità e alla sostenibilità del progetto imprenditoriale.

L'Italia è uno dei pochi Paesi europei ad aver dato una base giuridica al microcredito, che è disciplinato:

- dagli articoli 111 e 113 del Testo Unico Bancario (TUB);
- dal decreto attuativo del Ministro dell'economia e delle finanze n. 176 del 17 ottobre 2014.

La specificità di questo strumento finanziario ha richiesto la previsione di uno specifico Albo degli operatori del microcredito, tenuto presso la Banca d'Italia e l'istituzione di un organismo di gestione e controllo dei finanziatori iscritti all'Albo.



Gli interventi attivati dal Governo durante il periodo pandemico hanno ripreso il tema del microcredito apportando alcune modifiche motivate dall'eccezionalità del contesto. In particolare, il decreto Ristori del 18 dicembre ha innalzato il limite massimo dell'importo dai precedenti 25.000 euro agli attuali 40.000 euro. Tale disposizione – lasciando invariata la possibilità, prevista dalla vigente normativa, di un ulteriore aumento dell'importo pari a 10.000 euro in caso di credito frazionato – consente ai soggetti beneficiari del microcredito di ottenere un finanziamento complessivo massimo di 50.000 euro.

Lo strumento del microcredito, nella forma di “microcredito imprenditoriale”, si rivolge a tutti coloro che intendono avviare o potenziare un'attività di impresa o di lavoro autonomo e/o che hanno difficoltà di accesso al credito bancario in termini di credito ipotecario, che richiede garanzie reali, o di credito chirografario, per assenza di sufficienti elementi di merito e garanzia creditizia.

Al fine di procedere con estrema celerità nell'assegnare ed erogare le risorse sul territorio la Regione Marche intende selezionare e individuare attraverso una procedura aperta sotto soglia, il soggetto idoneo cui affidare il servizio di gestione del Fondo per un importo massimo complessivo pari a euro 170.000,00 comprensivo di iva e di incentivi.

Tale attività deve essere necessariamente affidata all'esterno per insufficienza di professionalità e mezzi adeguati al proprio interno. Si pensi che per la gestione di tutta la partita del credito (fondi statali, europea e regionali si ha a disposizione una sola ed unica risorsa e un collaboratore a part time).

Ai fini dell'avvio della procedura si trasmette, in applicazione della DGR n. 237 del 26/02/2018 alla P.F. Provveditorato, Economato e Sicurezza sui luoghi di lavoro, la procedura di affidamento finalizzata all'acquisizione del servizio di gestione del Fondo Microcredito – CPV 66113100-6.

Con il presente atto si è predisposta la procedura di gara ordinaria ai sensi degli articoli 36 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016, CPV: 66113100-6 - Servizio di gestione del Fondo Microcredito

Al fine di assicurare la più ampia partecipazione degli operatori economici e la massima trasparenza, l'affidamento avverrà tramite procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 da parte della PF Provveditorato Economato e Sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi della DGR 237/2018.

Contestualmente con il presente atto sono stati predisposti i seguenti allegati che ne fanno parte integrante, allo scopo di specificare nel dettaglio le modalità di presentazione della documentazione da parte delle ditte offerenti, le quantità e le modalità di fornitura e di erogazione del servizio:

- |              |                             |
|--------------|-----------------------------|
| - ALLEGATO 1 | Relazione Tecnica           |
| - ALLEGATO 2 | Capitolato tecnico          |
| - ALLEGATO 3 | Schema di Offerta tecnica   |
| - ALLEGATO 4 | Schema di Offerta economica |
| - ALLEGATO 5 | Schema di Contratto         |



Si nomina inoltre quale Responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., Vela Alessia, funzionario della PF Credito Cooperative Commercio e Tutela dei Consumatori e si nomina il gruppo di lavoro come riportato nell'allegato 6 al presente atto.

Ai sensi della DGR. n. 1624 del 27/12/2016, il quadro economico comprensivo di tutte le voci di spesa è il seguente :

Quadro economico		
Importo servizi		Euro
a	importo base procedura	137.096,77
b	importo Duvri	
c	somma (a+b)	
Somme a disposizione dell'amministrazione		
d	iva	30.161,29
e	incentivi art 113 del D.lgs 50/2016+ - DGR 1214/2020 (aliquota 2%)	2.741,94
f	somma	
<b>Totale</b>		<b>170.000,00</b>

Il servizio sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta, purché valida e conveniente e fatta salva la facoltà della verifica della congruità del prezzo. Inoltre non si procederà all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 – comma 12, del D.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

L'onere derivante dalla procedura in oggetto, pari a complessivi € 170.000,00, è garantito in ragione del principio di esigibilità della spesa ai sensi del D.lgs 118/2011 e smi dalle risorse messe a disposizione dalla L.R. 13/2021 e si assume prenotazione di impegno, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs 118/2011 a valere sul Bilancio 2021/2023, annualità 2021 come sotto riportato:

Capitolo	Descrizione	Tipologia	2021	TOTALE
2140110223		Importo a base d'asta + iva		167.258,06
		incentivi		2.741,94

In ragione del principio della competenza finanziaria di cui all'art. 3 e all'allegato n.4/2 del d. lgs . n. 118/2011 e s.m.i. l'obbligazione di cui al presente atto, di importo pari ad € 170.000, 00 (IVA 22% ed incentivi inclusi), risulterà esigibile nell'Annualità 2021.

Si specifica inoltre che trattasi di risorse regionali coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base;

- in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. n.118/2011 e s.m.i.
- ai Codici SIOPE di cui al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i;



Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il presente decreto è pubblicato ai sensi dell'art. 4 della LR 28 luglio 2003, n. 14 sul sito [www.norme.marche.it](http://www.norme.marche.it) e sul Bollettino Ufficiale della Regione;

esito dell'istruttoria

Tutto quanto sopra premesso si dispone l'adozione del presente atto avente ad oggetto: "Approvazione documentazione tecnica per l'avvio da parte della PF " Provveditorato, Economato e Sicurezza sui luoghi di Lavoro" della procedura di affidamento del Servizio Gestione del Fondo Microcredito a lotto unico. Base d'appalto € 137.096,77 (IVA esclusa)".

Il Responsabile del Procedimento  
(Alessia Vela)

Documento informatico firmato digitalmente

#### ALLEGATI

- Allegato 1 – Relazione tecnica
- Allegato 2 – Capitolato tecnico
- Allegato 3 – Schema di offerta tecnica
- Allegato 4 - Schema di offerta economica
- Allegato 5 - Schema di contratto

